



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Innowacje w procesie realizacji wybranych zadań pomocy społecznej a ograniczenia autonomii finansowej jednostek samorządu terytorialnego

Joanna Felczak, Justyna Gać, Benedykt Opałka, Sylwia Timoszuk,

Szkoła Główna Handlowa w Warszawie



Mazowsze.
serce Polski

Biuro Projektu: Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej; ul. Nowogrodzka 62A, 02-002 Warszawa; tel.: 22 622 42 32
Biuro Partnera: Szkoła Główna Handlowa w Warszawie; al. Niepodległości 162, 02-554 Warszawa; tel.: 22 564 93 88
Biuro Partnera: Radomskie Centrum Przedsiębiorczości; ul. Kościuszki 1, 26-600 Radom; tel.: 48 360 00 45



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Plan prezentacji

- Istota autonomii finansowej samorządu terytorialnego
- Ocena sytuacji finansowej gmin i powiatów w woj. mazowieckim
- Autonomia finansowa a rozwiązywanie problemów społecznych
- Nowe trendy zarządzania publicznego jako impuls innowacyjności
- Uwarunkowania realizacji projektów innowacyjnych w samorządzie terytorialnym
- Zagrożenia dla polityki społecznej a zmiany autonomii finansowej samorządu terytorialnego
- Podsumowanie



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Autonomia finansowa samorządu terytorialnego

- Istota subsydiarności i samodzielności samorządu terytorialnego,
- Autonomia dochodowa (ujęcie OECD):
 - Wpływy podatkowe a transfery z budżetu państwa,
- Autonomia wydatkowa:
 - Zadania obowiązkowe a zadania fakultatywne,
- Metody oceny oraz interpretacja autonomii i spójności systemu finansów samorządowych (w warunkach polskich).



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



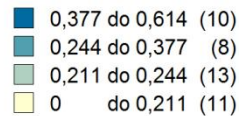
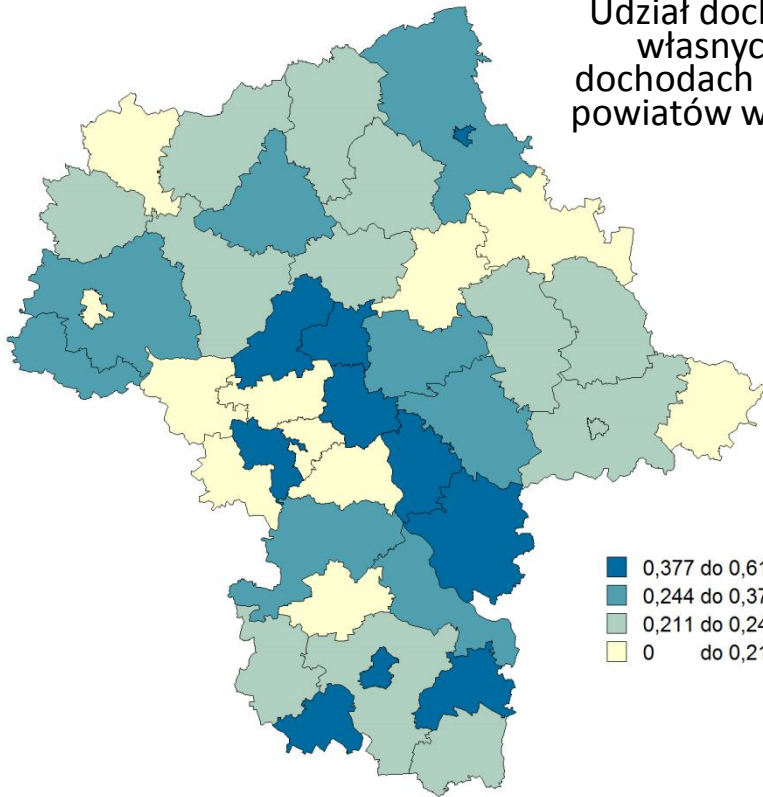
UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



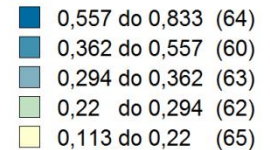
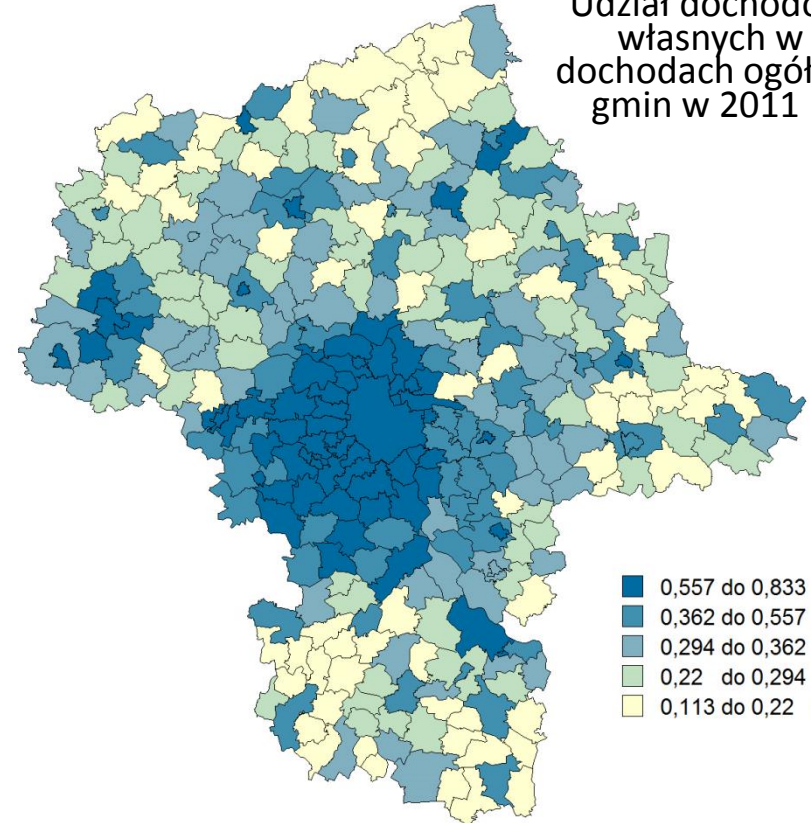
Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Ocena sytuacji finansowej gmin i powiatów woj. mazowieckiego

Udział dochodów własnych w dochodach ogółem powiatów w 2011 r.



Udział dochodów własnych w dochodach ogółem gmin w 2011 r.

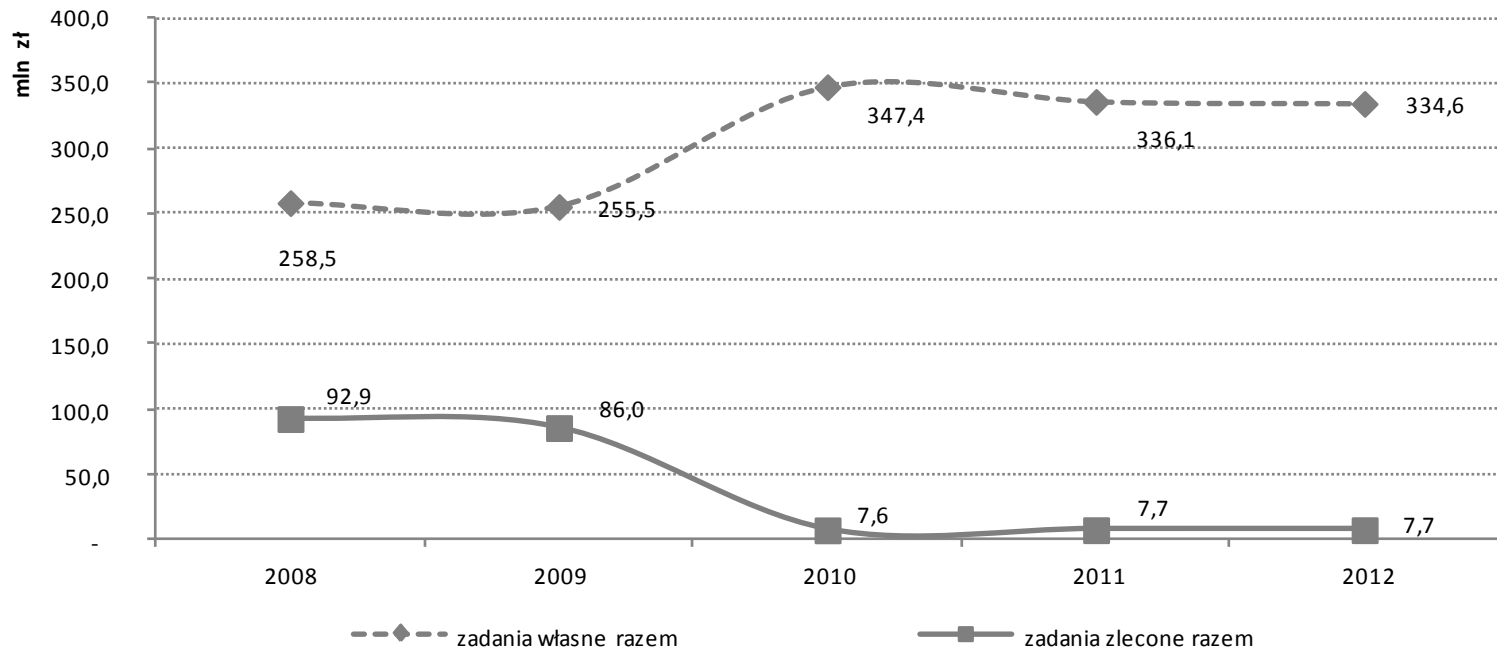




Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Ocena sytuacji finansowej gmin i powiatów woj. mazowieckiego

Wydatki na świadczenia z pomocy społecznej budżetów gminnych w podziale na zadania własne i zlecone w woj. mazowieckim w latach 2008-2012

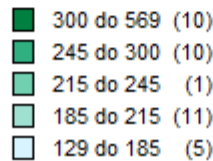
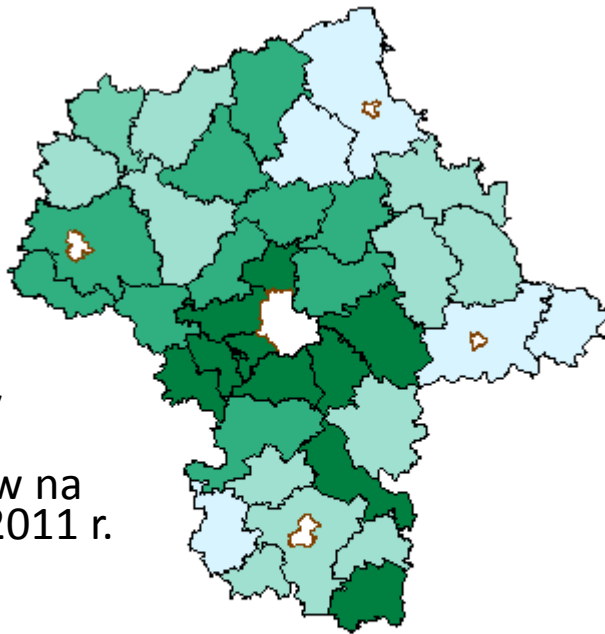




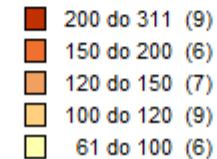
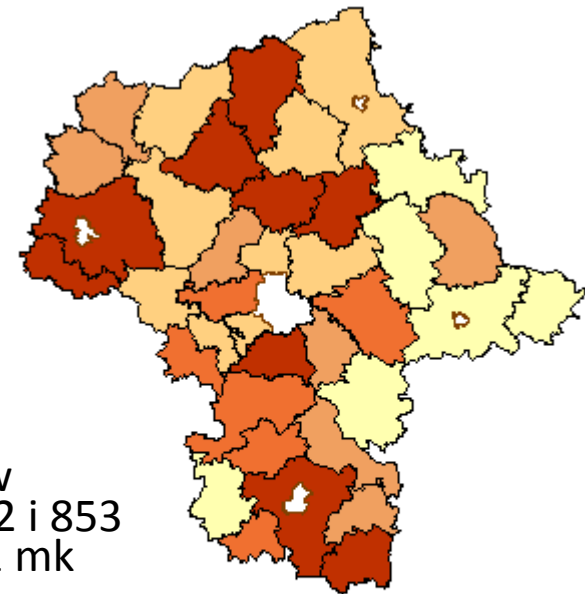
Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Ocena sytuacji finansowej gmin i powiatów woj. mazowieckiego

Dochody własne powiatów na 1 mk w 2011 r.



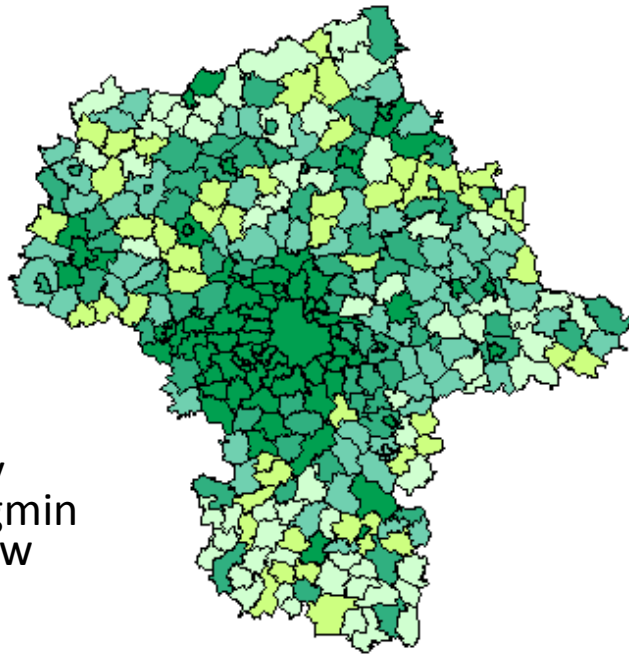
Wydatki budżetowe powiatów w działach 852 i 853 łącznie na 1 mk w 2011 r.



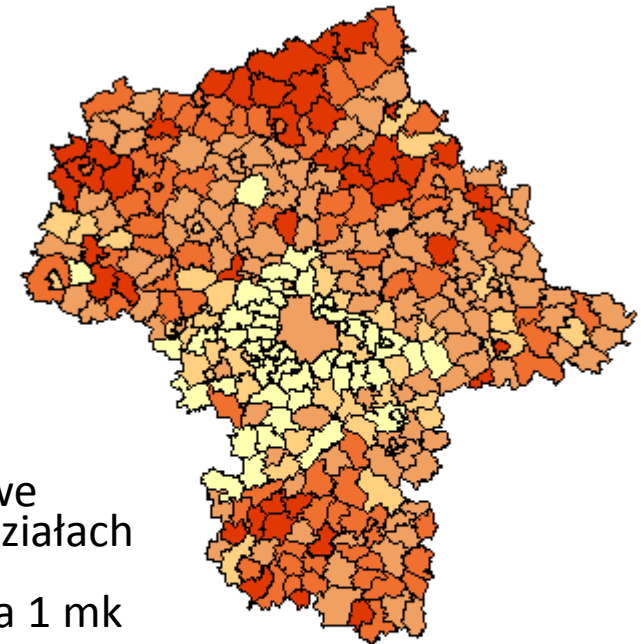
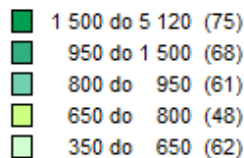


Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

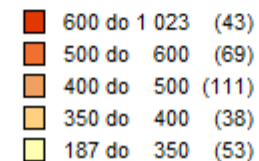
Ocena sytuacji finansowej gmin i powiatów woj. mazowieckiego



Dochody własne gmin na 1 mk w 2011 r.



Wydatki budżetowe gmin w działach 852 i 853 łącznie na 1 mk w 2011 r.





KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Autonomia finansowa j.s.t. wobec wyzwań lokalnej polityki społecznej

- Koncepcja *new public management*:
 - szersze stosowanie w zarządzaniu sektorem publicznym metod zarządzania stosowanych w sektorze prywatnym,
 - decentralizacja sprawowania władzy,
 - podnoszenie efektywności funkcjonowania samorządu poprzez poszerzanie zakresu jego autonomii – od administrowania do **zarządzania** sprawami lokalnymi.
- Większa swoboda decyzji – podejmowanie zadań fakultatywnych.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Uwarunkowania podejmowania działań innowacyjnych w polityce społecznej

- Wprowadzenie doświadczeń sektora prywatnego do sfery publicznej staje się już niewystarczające,
- Koncepcja *new public service* - kierunkowe zasady:
 - należy raczej służyć niż sterować,
 - interes publiczny jest celem, nie zaś produktem działań podejmowanych przez urzędników publicznych,
 - należy myśleć strategicznie i demokratycznie,
 - służyć obywatelom, nie klientom,
 - wyzwaniem jest ponoszenie odpowiedzialności,
- Rola kapitału społecznego,
- Impuls dla aktywnej polityki społecznej – otwarcie na innowacje.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Innowacyjność w projektach z zakresu polityki społecznej

- Zewnętrzne źródła finansowania realizacji projektów z obszaru pomocy społecznej (PO KL) – dostępność dla samorządów,
- Wymiary innowacyjności wg dokumentów PO KL:
 - uczestnicy projektu,
 - problem społeczny,
 - nowe formy wsparcia lub zaadaptowanie istniejących,
- Wybrane przykłady zastosowania innowacji w projektach z zakresu pomocy społecznej:
 - „Z opieki w dorosłość – model usamodzielnienia”,
 - „Wektor zmian – Koszaliński Program Wspierania Wychodzenia z Bezdomności”.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Potencjalne ograniczenia aktywności j.s.t. w zakresie projektów innowacyjnych

- Finansowe
- Kadrowe
- Lokalowe
- Brak informacji, wiedzy
- Ograniczenia formalnoprawne
- Przeciążenie administracyjne



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Autonomia finansowa – czy to wystarczy?

- Postawy, zaangażowanie wobec inwestycji społecznych w instytucjach pomocy społecznej,
- Kontynuowanie „starych” praktyk pomocowych, nawet jeśli nie wykazują się skutecznością ani efektywnością,
- Stagnacja w obszarze współpracy pomiędzy JST a NGO,
- Przesuwanie obowiązku udzielania wsparcia przez inne jednostki (np. przy bardziej zaawansowanych problemach).



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Konkluzje

- Racjonalne wykorzystanie środków publicznych na pomoc społeczną wymaga:
 - postawy otwarcia na innowacyjność,
 - większej autonomii samorządów (finansowej oraz w zakresie prowadzenia i udoskonalania lokalnej polityki społecznej),
 - rozwoju kompetencji zarządczych i odpowiednich postaw służby publicznej,
- Większa autonomia j.s.t. nie jest automatycznym gwarantem większej innowacyjności,
- Integracja, aktywizacja i wzrost kapitału społecznego możliwe dzięki promotorom innowacji – liderom zmian.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Projekt innowacyjny współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

Dziękujemy za uwagę

bopalk@sgh.waw.pl



Mazowsze.
serce Polski

Biuro Projektu: Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej; ul. Nowogrodzka 62A, 02-002 Warszawa; tel.: 22 622 42 32
Biuro Partnera: Szkoła Główna Handlowa w Warszawie; al. Niepodległości 162, 02-554 Warszawa; tel.: 22 564 93 88
Biuro Partnera: Radomskie Centrum Przedsiębiorczości; ul. Kościuszki 1, 26-600 Radom; tel.: 48 360 00 45